

# Despoblación y políticas públicas en Aragón: ¿qué hemos aprendido

Vicente Pinilla

(Universidad de Zaragoza)

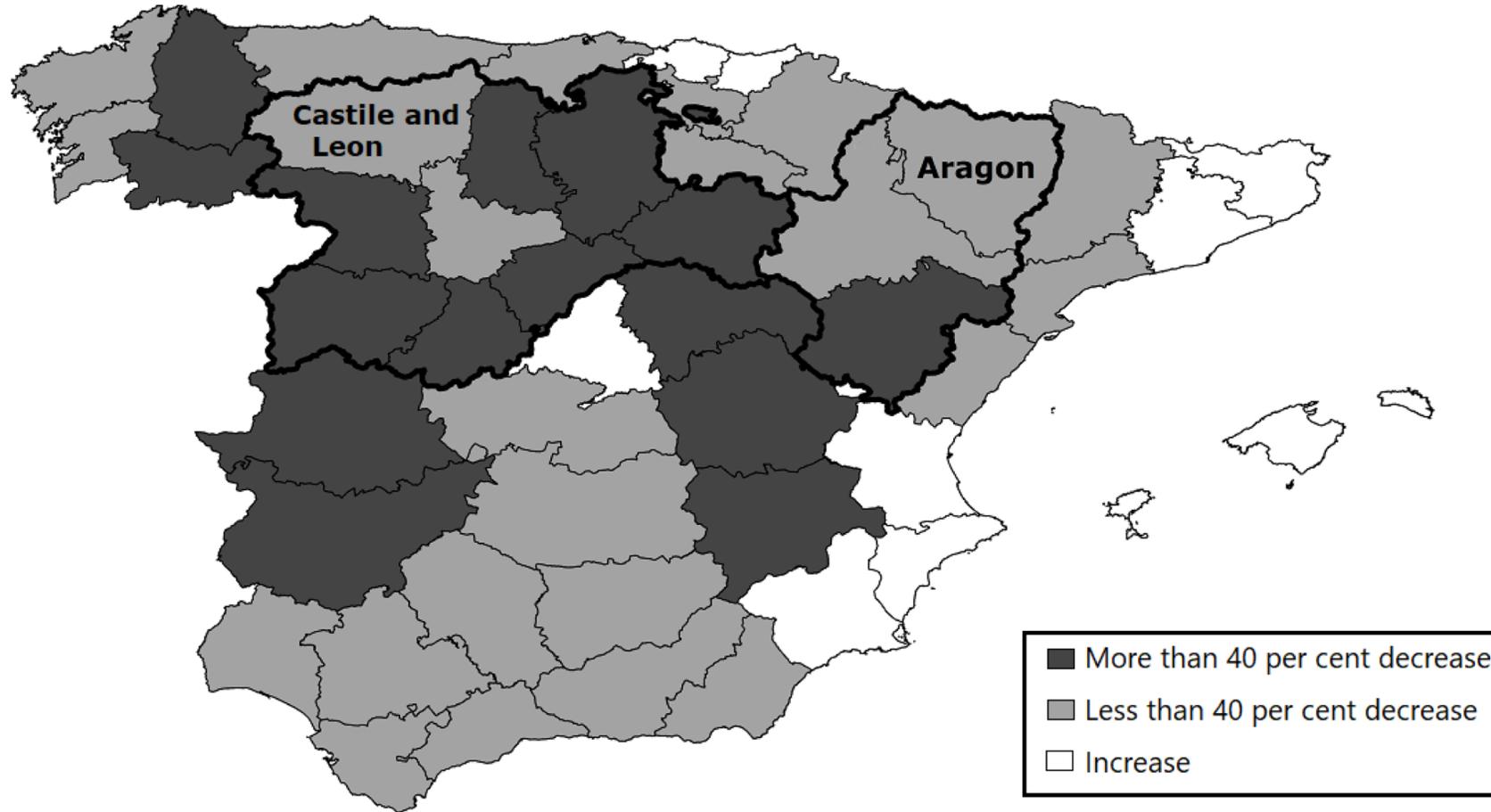
# Índice

- Algunos hechos estilizados: los procesos de despoblación
- Políticas en Aragón frente a la despoblación
  - El contexto
  - El plan integral de política demográfica y poblacional (2000)
  - Directriz Especial de Política Demográfica y contra la Despoblación (2017)
  - Proyecto de Ley de Dinamización del Medio Rural (2021)
- ¿Qué hemos aprendido?: ejes para definir políticas frente a la despoblación

# Variación de la población rural (<10,000 habitantes) (tasas crecimiento medio anual en %)

	1900-1950	1950-1991	1991-2000	2000-2008	2008-2016
España	0.3	-0.8	-0.1	1.3	-0.2
Norte	0.2	-0.6	-0.8	-0.1	-0.5
Interior	0.3	-1.3	-0.3	1.3	-0.3
Mediterráneo	0.1	-0.4	1.0	2.9	0.2
Andalucía	0.6	-0.7	0.0	0.9	-0.2
Aragón	-0.1	-1.4	-0.7	1.3	-0.6
Castilla-León	0.2	-1.6	-0.9	0.1	-0.7

# Variación de la población rural, 1950-1991



# Despoblación extrema, 1900-1991

- 1. Guadalajara (-63,5% rural) (-25,5% total)
- 2. Burgos (-59,2% rural) (+5,5% total)
- 3. Soria (-58,9% rural) (-37,4% total)
- 4. Teruel (-56,5% rural) (-42,6% total)
- 5. Zamora (-51,4%) (-23,3% total)
- 6. Salamanca (-44.5% rural) (+15,8% total)
- 7. Huesca (-44,4% rural) (-10,6% total)
- ESPAÑA (-12,2% rural) (+111,2%)

# Políticas en Aragón frente a la despoblación: contexto

- Contexto de un territorio con enorme incidencia de la despoblación
- Profunda polarización demográfica:
  - <50% población en Zaragoza
  - ausencia red ciudades intermedias
  - 16/33 comarcas con menos de 10 hab./km<sup>2</sup>
- Amplio consenso político
- Alto grado de preocupación ciudadana por el tema
- Precocidad en iniciativas:
  - Primer plan autonómico (2000)
  - Primer centro privado especializado investigación (CEDDAR, 2000)
  - Investigaciones académicas pioneras sobre despoblación (Unizar)
  - Primera cátedra universitaria sobre despoblación (Unizar-DPZ, 2019)
  - Primer Observatorio autonómico sobre la despoblación (consultivo, participan principales stakeholders)(2019)

# Plan integral de política demográfica y poblacional (2000): diseño

- Iniciativa parlamentaria de CHA pero apoyada por unanimidad. Aprobación también por unanimidad
- Carácter innovador: enfoque holístico, integral, estrategia coordinada entre diferentes áreas de gestión, metas, expresadas en términos cualitativos sobre el bienestar y la libertad personal y colectivas más que sobre un incremento estadístico de población explícitos los principios y juicios de valor que inspiraban la estrategia
- Concentrado en tres políticas : familia, inmigración, cohesión territorial y medidas relevantes pero que eran competencia de otras administraciones (colaboración).

# Plan integral de política demográfica y poblacional: implementación (2001)

- Comisión Interdepartamental: coordinación y seguimiento
- Comisión Institucional de las Cortes: análisis de presupuestos, plazos ejecución y territorialización
- Implementación:
  - unas pocas medidas deslavazadas (desgravación en el impuesto sobre la renta de 600 euros por el tercer hijo)
  - sin continuidad
  - Comisiones creadas no llegaron a funcionar
- Rendición de cuentas: inexistente

# Directriz Especial de Política Demográfica y contra la Despoblación (Gobierno de Aragón, 2017)

- Diseño:
  - planteamiento integral muy riguroso.
  - largo proceso de elaboración (información pública, discusión en foros, participación ciudadana)
  - destinada a convertirse en un eje central de la política del gobierno
- Problemas:
  - asignación presupuestaria escasa
  - Fondo de Cohesión Territorial para apoyo adicional de proyectos de empresas, instituciones y entidades sociales que dinamizaran el rural. (850,000 € en 2018; 0 € en 2019; 2,700,000 en 2020)
  - no se ha creado una estructura institucional acorde al reto, que exigiría una coordinación interdepartamental robusta y ágil, con unos equipos de trabajo importantes.
  - competencia intra-gubernamental en gobierno coalición
    - Gestión: Departamento de Vertebración del Territorio (CHA)
    - Coordinación acciones despoblación: Comisionado lucha contra la despoblación adscrito a presidencia (PSOE) (2018)

# Proyecto de Ley de Dinamización del Medio Rural (Comisionado lucha contra despoblación) (2021)

- Pretende abordar la despoblación de manera minuciosa y omnicomprendensiva
- Se superpondrá a la estrategia apenas iniciada
- Nuevas promesas legislativas que aplazan la implementación efectiva de las ya vigentes

# LECCIONES E IMPLICACIONES

- **Ejes sobre los que definir las políticas frente a la despoblación**
- ¿Cuál es la cuestión relevante?
  - ¿Tenemos un problema?
  - ¿Políticas para quien?: libertad de elección
  - El bienestar de las personas como objetivo, evitar la ingeniería social y los objetivos cuantitativos
- Gobernanza (cómo se hace) y el partenariado (con quiénes) son aspectos relevantes: aprender de otras experiencias
- Políticas integrales con protagonismo de la sociedad civil (mercados e intervención pública son importantes, pero también los valores: talento, creatividad, inclusión, arraigo)