

## TEMA DEL DIA

## El 2% de los hidrocarburos y el tabaco, para el turismo

■ Cuatro de los 21 municipios españoles catalogados por el Gobierno como 'turísticos' están en la provincia: Salou, El Vendrell, Cambrils y Calafell. Como compensación reciben el 2% de lo que se recauda en hidrocarburos y tabaco.

ECONOMÍA | LA LLEGADA MASIVA DE TURISTAS EN LA ÉPOCA ESTIVAL QUE AHORA COMIENZA 'SANGRA' LAS ARCAS MUNICIPALES

# La provincia soporta la presión de 332.500 habitantes no censados

El 73% de la población vinculada no residente responde a cuestiones de ocio y turismo. Los municipios reclaman una mejor financiación para hacer frente al aumento de visitantes

RAÚL COSANO

La provincia soporta la presión de 242.408 personas que no están censadas y que, para el Instituto Nacional de Estadística, forman parte del grupo de «población vinculada no residente». Esos ciudadanos ni viven de continuo, ni trabajan ni estudian, pero sí pasan en el municipio en cuestión más de 14 noches al año. Teniendo en cuenta otros baremos, la población aumenta aún más en Tarragona. El global de población vinculada no residente alcanza en total los 332.558 ciudadanos. Aunque un 73% (esos 242.408 habitantes) procede del turismo, hay un contingente remarkable de personas que forman parte de ese grupo por otros motivos. 67.000 personas son población no residente pero que trabaja aquí, mientras que 22.500 estudian.

Por lo tanto, se trata fundamentalmente de población ligada al ocio y al turismo, dos de los motores de la economía en Tarragona. La llegada de veraneantes da vida a los principales municipios turísticos de la provincia, sobre todo en la Costa Daurada, pero también puede convertirse en un problema, ya que los ayuntamientos tienen que asumir el sobrecoste que acarrea el incremento de la población.

## El 30% del censo

Los ingresos derivados de las tasas de hoteles, la restauración, los comercios o el ocio, además, de la generación de empleo, son aspectos positivos. La contraprestación viene a cargo de conceptos como limpieza y seguridad. Las respectivas concejalías se ven obligadas a destinar recursos para esas partidas, si quieren dar cobertura a toda la población.

Se trata, en suma, de una cantidad de habitantes considerable: nada más y nada menos que el 30% de la población censada, que en 2014 es de 800.167 personas, según el dato que ofrece el Idescat. El último censo de población efectuado por el INE contabiliza por primera vez a esos habitantes ocasionales, teniendo en cuen-

EL BLOC DEL DIRECTOR

JOSEP RAMON CORREAL  
@jrcorreal

## Turístics

Fins ara estava convençut que ser un municipi turístic era un avantatge. Els ajuntaments cobren durant tot l'any les taxes i els impostos, però només donen el servei a la totalitat dels qui paguen dos o tres mesos l'any. Doncs es veu que aquest càlcul no és correcte. L'estructura escampada, amb moltes urbanitzacions, fa que la prestació dels serveis municipals sigui més complicada i més cara. Per això els municipis turístics reclamen a l'Estat un tracte econòmic que tingui en compte aquesta pena que han de patir. Els experts en turisme també consideren molt més sostenible un model de llits calents (hotels) que no pas de llits freds (segones residències desocupades la majoria de l'any). Ficats a reclamar, hem parlat amb el Jaume Mañas, veí com jo de la Pineda, que els residents en localitats turístiques també hauríem de tenir un tracte fiscal específic. No saben el martiri que és canviar de veïns cada setmana!

ta sólo las poblaciones de más de 10.000 habitantes (16 en el caso de la provincia de Tarragona). En cuatro municipios hay más habitantes ocasionales que estables: Calafell, Cambrils, Cunit y, por supuesto, Salou. Esta última localidad del Tarragonès ofrece el caso más acentuado prácticamente de toda Catalunya: la población estacional prácticamente dobla a la estable, de los 26.253 censados a los 46.181 que pasan, al menos, dos semanas en el municipio de la Costa Daurada. Salou



Salou es uno de los municipios que reclaman una mejor financiación para dar servicio al turismo. FOTO: PERE FERRÉ

‘Hay que encontrar una financiación adecuada para los servicios que se deben suministrar’

Juan Antonio Duro  
Catedrático de Economía URV

‘Hay un flujo de población que consume espacio y genera residuos que no se contabilizan’

Òscar Saladié  
Profesor de Geografía URV

Duro habla de «sobrenecesidad» y de que los ingresos que se perciben por la actividad turística no compensan: «No son suficientes, sobre todo en aquellos municipios con una base de turismo residencial, que no genera tanta actividad».

¿Qué consecuencias puede tener un desfase así? Sigue analizando Duro: «Todo esto repercute en dos cosas: que los municipios no puedan suministrar los servicios públicos necesarios y que eso menoscabe la imagen del destino. Otra opción es que, para cubrir eso, se pueda hacer a cargo de deuda, y entonces viene el Ministerio a dar un toque».

Duro, desde la URV, arroja algunas claves: «La administración no le ha dado respuesta a este problema porque reformó el sistema de refinanciación autonómica y a nivel local no ha abordado la cuestión. Estamos hablando de que se producen sobregastos de

tiene la tasa de vinculación más elevada, de 293%, un indicador que calibra la relación de la población vinculada respecto a la residente. De media, Tarragona alcanza un registro del 159%.

## ‘Ingresos insuficientes’

La estadística de población fluctuante está sometida a grandes vaivenes, sobre todo debido al potencial turístico de los municipios del litoral tarraconense. La reivindicación de algunos municipios turísticos viene de le-

jos. Es prácticamente una reclamación histórica. Juan Antonio Duro, catedrático de Economía de la URV, la describe así: «El sistema de financiación está basado en la población residente y hay una pequeña adición de recursos en el caso de que seas municipio turístico. Hay que encontrar mecanismos para que puedan tener una financiación adecuada con la que suministrar servicios. Hay una enorme necesidad de seguridad, de limpieza o de recogida de residuos».

## La compensación del Estado no llega al millón de euros

■ La compensación de Hacienda –extraí-  
da de los hidrocarburos y el tabaco– para  
que los municipios turísticos puedan su-  
fragar servicios es, en conjunto, de  
938.132 euros al año en Tarragona. Salou,  
con 409.035 euros, lidera ese ranking.

## El IBI o la basura de todo el año, insuficientes

■ Aunque las segundas residencias pa-  
guen impuestos (IBI, basura...) durante  
todo el año, esas cantidades no son sufi-  
cientes para cubrir las necesidades por el  
aumento de visitantes, donde se incluyen  
también los que están de paso.

## ECONOMÍA | EL PROBLEMA AFECTA MÁS A LAS POBLACIONES CON SEGUNDAS RESIDENCIAS QUE A LOS QUE TIENEN HOTELES

### EL EVENTO

### El crecimiento sostenible, a estudio en la URV

■ La URV, a través de la cátedra de Desenvolupament Sostenible, orga-  
niza desde el 30 de junio hasta el 4 de julio un curso en el que se trata-  
rán temas vinculados al crecimiento sostenible como la demografía, el  
turismo o los residuos. La cuestión central será la repercusión ambien-  
tal de la actividad laboral y del comportamiento ciudadano. Este curso  
se impartirá en la Facultat de Turisme i Geografia, en Vila-seca.



competencias que son suyas, son  
de los ayuntamientos, pero que  
están infrafinanciadas».

### Otro tipo de financiación

«Hay un flujo de población que  
no está empadronada pero que  
está ahí, consume espacio, pro-  
ductos y genera residuos y no se  
contabiliza. Es lógico que de ca-  
ra a ofrecer los servicios que son  
competencia municipal se recla-  
me más financiación», explica  
Óscar Saladié, profesor de Geo-  
grafía y director de la Cátedra  
Dow/URV de Desenvolupament  
Sostenible. «El problema es que  
no estamos ante un incremento  
distribuido homogéneamente,  
sino concentrado. Eso hace que  
durante una parte del año los ser-  
vicios puedan estar sobredimen-  
sionados», añade Saladié.

También la clase política ha  
denunciado la cuestión en di-  
ferentes ocasiones. «Es necesario  
otro tipo de financiación más

acorde con el peso poblacional  
estacional que albergamos. Rei-  
vindicamos la necesidad de que  
en el reparto de los tributos por  
parte de la Generalitat y de Espa-  
ña se tengan en cuenta estas cir-  
cunstancias», explica Pere Grana-  
dos, alcalde de Salou. «Hay una  
parte de dinero de los turistas  
que, claro, se queda en el munici-  
pio, y eso hay que tenerlo en  
cuenta, pero luego hay que cal-  
cular qué coste generan esos in-  
crementos», explica Saladié.

No sólo los visitantes modifi-  
can estas cifras, sino que también  
influyen las movidades por es-  
tudios y por transporte. «Hablamos  
de personas que están empadronadas  
en un municipio pero que la mayor  
parte del día o del año están estu-  
diando o trabajando fuera. Todo  
eso puede sumar o restar, depende  
de cada caso», añade Saladié desde  
la URV.

■■■  
ricosano@diaridetarragona.com

# El sobre coste afecta a la limpieza, la seguridad o al equipamiento de playa

### LAS CIFRAS

390.000

euros en limpieza de playas  
gasta el Ayuntamiento de Cambrils,  
que además desembolsa  
230.000 para vigilancia y socor-  
ristas.

348.511

euros para socorristas  
dedica Salou anualmente. A eso  
hay que añadir la contratación de  
personal para guarderías o la  
zona deportiva municipal.

516.124

euros para mantenimiento  
de las playas dedica al año El  
Vendrell. Ahí se incluye limpie-  
za, salvamento o balizamiento.

■ La llegada masiva de turistas  
en algunas épocas acaba 'san-  
grando' las arcas municipales  
de varias localidades. Cambrils  
es un ejemplo: su policía se in-  
crementa en 15 interinos. La lim-  
pieza de las playas asciende a  
390.000 euros; las actividades de  
verano, a 57.000, y los socorristas  
y la vigilancia, a 230.000 eu-  
ros. El incremento de servicios  
de limpieza y recogida de residuos  
a causa de la población estaciona-  
l ronda en la villa marinera  
los 730.000 euros, con un au-  
mento puntual de la plantilla.

### Contratación de personal

Salou, quizás el lugar turístico  
por excelencia, refuerza su plan-  
tilla de policía con 14 agentes  
durante los meses de verano. El  
coste del servicio de limpieza  
se triplica. La recogida y gestión  
de residuos sube a cinco millo-  
nes; el coste del socorrista, a  
348.511 euros anuales.

A eso hay que agregar la con-  
tratación de personal para las  
guarderías de la playa o la zona  
deportiva municipal, además de

informadores turísticos o con-  
ductores del Trenet.

En Vila-seca, por su parte, la  
recogida de basuras y playas tie-  
ne un gasto de 692.000 euros.  
En seguridad (más agentes y más

socorristas) la factura se dispa-  
ra a 141.000 euros, mientras que  
en balizamiento del mar o me-  
jora de instalaciones para el ve-  
rano se van 150.000 euros.

### Más policía

Otro ejemplo es El Vendrell. Su  
nómina de policías sube a siete.  
El mantenimiento y limpieza de  
las playas, el equipo de salva-  
mento y socorrista, los baliza-  
mientos o el alquiler de los sa-  
nitarios acarrear un coste de  
516.124 euros al año. Además,  
instalaciones como la ludoteca  
en la arena, la gimnasia en la pla-  
ya o la marcha nórdica requie-  
ren más personal. Son sólo al-  
gunos datos ofrecidos por aque-  
llos ayuntamientos que reclaman  
desde hace tiempo un mejor re-  
parto de los tributos para com-  
pensar estos sobre costes.

Médicos, enfermeros, admi-  
nistrativos o monitores forman  
parte de las nóminas de traba-  
jadores cuya contratación, so-  
bre todo en el litoral, aumenta  
durante la época estival que es-  
tá a punto de comenzar.

## Turisme d'allotjament contra el residencial



### JORDI CALABUIG

Responsable Desenvolupament del  
Parc Científic i Tecnològic de Turisme

El concepto de población vinculada no re-  
sident desenvolupat a les estadístiques  
de l'INE es fonamenta en tres supòsits,  
desplaçaments per treball, desplaçament  
per estudis i estades superiors a 14 nits  
l'any. Des del punt de vista turístic és clar  
que aquest tercer supòsit és el que presenta  
una clara incidència, per bé que també cal-  
drà tenir en compte els desplaçaments per  
treball com un impacte possible generat per  
la pròpia activitat del turisme.

Des de la visió de les necessitats de ser-  
veis i impactes econòmics que aquests  
col·lectius generen, cal diferenciar les mo-  
bilidades per treball que centren els seus re-  
queriments en temes d'accessibilitat i les  
estades de més de 14 nits, que aglutinen l'ac-  
tividat de segona residència i una part del  
lloguer d'habitatges turístics.

Per aquests col·lectius, les necessitats de  
serveis són equiparables a les de la població  
resident, però concentrats en el temps. Si se  
centra l'anàlisi en la segona residència, es  
constata que els propietaris de la segona re-  
sidència paguen els seus impostos al munici-  
pi igual que els residents, podent generar  
un impacte positiu a les economies munici-  
pals justament per un cost relatiu dels ser-  
veis molt superior al del resident pels matei-

xos serveis. Per exemple, les taxes de brossa  
es paguen per habitatge i no per la producció  
anual de cada habitatge.

Es pot reflexionar sobre el fet que bona  
part d'aquestes segones residències són de  
models d'ocupació extensiva del territori,  
en comptes de la més eficient construcció  
concentrada, són les clàssiques urbanitza-  
cions perifèriques dels nuclis de població.  
Aquest, però, és un model que alguns con-  
sistoris van desenvolupar en el seu mo-  
ment.

L'aposta pel creixement en horitzontal,  
les urbanitzacions, suposa un esforç impor-  
tant en creació de sistemes urbans i en el  
seu manteniment. Un esforç que no hauria  
de suposar un impacte negatiu al balanç de  
les economies municipals, ja que està a les  
mans dels municipis gestionar adequada-  
ment els impostos que paguen els seus ciu-  
tadans i les empreses que realitzen les seves  
activitats al municipi.

El model de reduir impostos i taxes per  
afavorir el desenvolupament de l'activitat  
del turisme és un model poc sostenible per  
al territori en conjunt, perquè maximitza la  
diferenciació dins el territori, alhora que en  
els espais «d'èxit» suposa una dificultat a  
mitjà termini si l'aposta se centra tan sols  
en la població vinculada no resident i no en  
la dinàmica del turisme. El model de turis-  
me d'allotjament és, clarament, molt més  
eficient, per al territori, que el model de tu-  
risme residencial.